

---

# REVISTA ANDINA DE ESTUDIOS POLÍTICOS

Migraciones internacionales y participación política:  
Transformaciones en los derechos políticos en  
el marco de la globalización en América Latina



**2020 | Vol. 10 | N° 1**

La Revista Andina de Estudios Políticos está indexada en Emerging Source Citation Index (Thomson Reuters), Catálogo Latindex, International Bibliography of Social Science (IBSS), Directory of Open Access Journals (DOAJ) y ProQuest.



Fotografía: Héctor Pujols

## AUTORES

José LUQUE / Moisés ROJAS / Héctor PUJOLS / Ana PENCHASZADEH / Verónica ASUREY /  
Joselito FERNÁNDEZ / Rebeca REZA / Noemí ASCENCIO / Sebastián UMPIERREZ DE REGUERO/  
Victora FINN / Vivian CARTAGENA / Gabriela BAQUERIZO / Alejandra LEÓN / Jenyel CONTRERAS /  
Paola SUÁREZ / José CARRERA / Juan GONZÁLES / Nastasia BARCELÓ / Víctor ALARCÓN

## COORDINADORES DEL DOSSIER

José LUQUE / Víctor ALARCÓN / Moisés ROJAS

## EDITOR GENERAL

Renzo AURAZO

## GESTORA DE LA REVISTA

Rosa HUAYRE

## COORDINADOR DE DIAGRAMACIÓN

Guillermo MOGOLLÓN

## COORDINADOR DE NORMAS EDITORIALES

Diego BURGOS



---

REVISTA ANDINA DE  
ESTUDIOS POLÍTICOS



---

# REVISTA ANDINA DE ESTUDIOS POLÍTICOS

## PRÓLOGO

José Luque, Víctor Alarcón y Moisés Rojas

Artículo Publicado por: Instituto de Estudios Políticos Andinos – IEPA

Luque, José; Alarcón, Víctor y Rojas, Moisés. 2020. "Prólogo". *Revista Andina de Estudios Políticos* 10 (1): 3-7. <https://doi.org/10.35004/raep.v10i1.197>

TODOS LOS DERECHOS RESERVADOS

---

El presente producto está licenciado por Creative Commons. El Instituto de Estudios Políticos Andinos se reserva el derecho de publicación de los artículos. Cada uno de los artículos es publicado con los permisos correspondientes de los autores. La Revista Andina de Estudios Políticos es una revista publicada bajo la plataforma OJS que garantiza la distribución del presente artículo de manera libre y gratuita.

---

**JOSÉ LUQUE:** Profesor – Investigador de la Universidad Autónoma de la Ciudad de México (UACM) y egresado del Doctorado en Ciencias Políticas del Programa de Posgrado de Ciencias Políticas y Sociales de la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales de la Universidad Nacional Autónoma de México. Correo electrónico: jose.luque@uacm.edu.mx

**VÍCTOR ALARCÓN:** Politólogo. Profesor-Investigador Titular “C” en el Departamento de Sociología de la Universidad Autónoma Metropolitana-Unidad Iztapalapa, Área de Procesos Políticos. Miembro del Sistema Nacional de Investigadores de México (Nivel II). Correo electrónico: alar@xanum.uam.mx

**MOISÉS ROJAS:** Profesor de la Universidad Peruana de Ciencias Aplicadas (UPC), maestría en Política Comparada en la Pontificia Universidad Católica del Perú (PUCP) y Sociología en la Universidad Nacional Mayor de San Marcos (UNMSM). Miembro del Instituto de Estudios Políticos Andinos. Correo electrónico: mrojas@iepa.org.pe

## PRÓLOGO

*JOSÉ LUQUE*

*Universidad Autónoma de la Ciudad de México  
jose.luque@uacm.edu.mx*

*VÍCTOR ALARCÓN*

*Universidad Autónoma Metropolitana-Iztapalapa  
alar@xanum.uam.mx*

*MOISÉS ROJAS*

*Instituto de Estudios Políticos Andinos  
mrojas@iepa.org.pe*

El presente dossier sobre las “Migraciones internacionales y participación política: Transformaciones en los derechos políticos en el marco de la globalización en América Latina”, se inscribe en la línea de investigaciones que se inauguró a comienzos del presente milenio con la publicación del libro: “La dimensión política de la migración mexicana” (Calderón y Martínez 2002), texto que abre el debate en la región debido a que asume la condición política de los migrantes mexicanos en los Estados Unidos y alienta los estudios sobre otras experiencias en la región en la misma dirección

Desde esta perspectiva, se reúne, una colección de diez trabajos sobre la dimensión política de la migración que cubren experiencias e investigaciones que van desde el Cono Sur, se proyectan por la zona andina, cruzan Centroamérica hasta llegar a México, todas estas pesquisas y esfuerzos académicos son producto de una serie de acciones tanto institucionales y de actores de la sociedad civil con el propósito de armonizar el ejercicio de los derechos políticos de sus ciudadanos en el extranjero con los procesos electorales de sus países de origen. Ejemplo de ello son los esfuerzos realizados por el Instituto electoral (INE), en México a nivel federal y el Instituto Electoral de la Ciudad de México (IECM), durante las elecciones presidenciales y generales del 2018.

En este contexto, la participación política de los migrantes se ha ido complejizando aún más en la región. Es así que el tema del derecho al voto se ha transformado en demandas por la representación política, desarrollándose la idea del “diputado o congresista migrante” y la creación de distritos electorales que permitan la elección de representantes de las “comunidades migrantes”. Otro tema que ha transformado las dinámicas de política de las migraciones internacionales en la región se refiere a la extensión de los derechos políticos de los migrantes por parte de los estados de acogida. Una muestra clara de ello es la participación de los migrantes en los procesos electorales en Chile desde el año 2012 y en el plebiscito constitucional de octubre del 2020 que tendrá lugar en dicho país andino y en dónde votaran sus migrantes residentes, también se observa el papel de los migrantes en la construcción de ciudadanía activa postnacional y su vinculación con políticas migratorias recesivas, herencias de las dictaduras latinoamericanas de Argentina, Chile y Perú. Frente a estas argumentaciones, se concluye que la dimensión política de lo migración está transformando las formas de entender y de practicar la ciudadanía en la región.

En esta dirección, en su trabajo sobre los refugiados peruanos en Chile, José Luque y Moisés Rojas, describen el proceso sociopolítico de inserción, consolidación y transformación del refugio político peruano durante el período 1990 – 2020, en función de dos coordenadas políticas: 1) el período de la democracia tutelada (examinando las políticas migratorias) y; 2) la lucha social y

política por una nueva constitución en Chile. En un escenario en dónde son escasos los trabajos académicos sobre el refugio peruano.

Por su parte, Héctor Pujols, nos presenta en su artículo sobre la participación político-electoral de los extranjeros residentes en Chile un análisis de los derechos civiles y políticos de la población extranjera residente en Chile, enfocándose en la participación electoral y sus implicancias. Para ello se partirá por realizar un análisis del marco regulatorio y la concepción sobre ciudadanía que establece la Constitución de ese país, discutiendo sobre el accionar político de las organizaciones de extranjeros residentes en el país; su repertorio de acción, sus concepciones en cuanto a los derechos civiles y políticos y el ejercicio de éstos y su participación en los diferentes procesos electorales. Se plantea finalmente el debate actual sobre los derechos civiles y políticos enmarcados en el proceso constituyente que recién inicia en Chile.

En su artículo dedicado a discutir la ciudadanía migrante en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, Ana Paula Penchaszadeh y Verónica Asurey, identifican algunos de los obstáculos que enfrentan los y las migrantes residentes en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (CABA) para ejercer sus derechos políticos. Ubicándose en la dimensión jurídico-normativa que define y estructura el alcance de los derechos políticos reconocidos a las personas migrantes en la ciudad y, en la evolución del voto migrante en esta circunscripción, con base en un análisis de las tres últimas elecciones locales (2015, 2017, 2019).

Por su parte, Joselito Fernández Tapia, realiza un análisis sobre las transformaciones de la ciudadanía y el voto extraterritorial de peruanos en el mundo, para ello examina la participación política de las y los peruanos en el extranjero, en los países con mayor cantidad de inmigrantes peruanos. Combinando los análisis cualitativos y cuantitativos de corte longitudinal, centrándose en las formas de participación políticas convencional y no convencional, desde un enfoque de la ciudadanía y migración, destacando la importancia de las asociaciones, las comunidades y del ciberespacio para reivindicar, construir y ejercer derechos de ciudadanía a los migrantes.

En tanto, Rebeca Reza Granados y Noemí Ascencio López, presentan una investigación sobre la dimensión política de la migración a partir de un estudio de caso, en la Argentina, con base en un marco teórico-metodológico, centrado en el rol de los mitos racionalizadores y de los procesos de institucionalización en la configuración de las políticas migratorias durante el periodo kirchnerista (2003-2015). Se estudia la intervención de las élites políticas gobernantes, las organizaciones de derechos humanos oriundas, así como las organizaciones y coaliciones distributivas de migrantes residentes en el país. De esta manera, los mitos actuaron progresivamente como fuentes de legitimidad de las políticas migratorias y se articularon a partir del desarrollo de dos narrativas políticas: la correspondiente a los derechos humanos y a la de seguridad interior del Estado. Se asume como hipótesis de trabajo que el despliegue tanto de las narrativas de los derechos humanos en la esfera pública, como el de seguridad y control de las fronteras, definieron la continuidad de la política migratoria en la Argentina. Para la recolección de datos se ocuparon técnicas hemerográficas y se aplicaron entrevistas a profundidad a informantes clave en la Argentina.

En el trabajo sobre Ecuador, se realiza un estudio acerca de la extensión de los derechos políticos tanto a extranjeros residentes como a ciudadanos no-residentes, lo cual ha terminado por configurar un fenómeno de sufragio multiterritorial. Cómo se ha visto en los párrafos anteriores, en varios países del mundo, los migrantes pueden votar en elecciones de sus países de origen y, a la vez, elegir autoridades y/o emitir preferencias en referéndums de sus países de destino. Esta investigación

analiza los diferentes motivos que los migrantes tienen para su comportamiento electoral en dos territorios independientes.

Por su parte, Alejandra León Rojas y Jenyel Contreras , abordan la temática de la construcción social del peligro migratorio desde una perspectiva compara entre Europa Occidental y Sur Latinoamérica, en su documento las autoras, analizan como al sujeto migrante se le ha estigmatizado (configurado) como “el nuevo enemigo global”, lo que es un obstáculo hacia su ciudadanía ya que legitima a que el Estado residente diseñe e implemente dispositivos de sanción y control, desde una perspectiva política, normativa y social, desconociendo causas estructurales (políticas, económicas, sociales y ambientales) de los países de origen, lo cual es nicho de cultivo para la manifestación de diversas crisis, incluyendo la más actual derivada del COVID-19, en donde el cierre fronterizo, discursos xenófobos, nacionalismo excluyente, desterritorialización de fronteras y externalización definen las políticas migratorias de los países receptores y los de origen.

Paola Virginia Suárez Ávila, nos presenta un estudio sobre El Foro Social Mundial de las Migraciones: una experiencia de participación política transnacional de la Argentina; en este documento se analiza el activismo político contemporáneo que lucha por la justicia global de los migrantes con base en una historia de acción, participación y organización política transnacional única y auténtica de las democracias contemporáneas, con base en la idea de que la cooperación efectiva entre los distintos grupos de la sociedad civil, –tomando como referencia al Foro Social Mundial sobre Migraciones 2018 (FSMM), celebrado en la Ciudad de México. Su marco teórico se centra en los conceptos sociedad civil y activismo político como parte de redes y movimientos transnacionales con experiencia en el tema de la migración y la movilidad humana. Además, estudia las iniciativas del FSMM 2018 que se suscitan en los foros mundiales relacionados con los Foros Consultivos Regionales de Migración, para construir metodologías que sean base para el diseño de un proyecto de desarrollo de los inmigrantes y busquen eliminar la vulnerabilidad de los inmigrantes indocumentados. Por su parte, José Antonio Carrera Barroso, evalúa el desempeño institucional de los Organismos Públicos Locales Electorales (OPLES), desde una perspectiva subnacional, a través de un índice de votación extraterritorial, para ello nos señala que México es el país con la mayor diáspora del mundo occidental. Cerca de 13 millones de nacidos en territorio mexicano más mexicanos de segunda y tercera generación viven fuera de las fronteras nacionales.

En tanto, Juan Gabino González Becerril, examina la nueva narrativa en la teoría de sistemas aplicada a la comprensión de la migración internacional, en el contexto de la dicotomía globalización-desglobalización. Para ello se ubica en el éxodo latinoamericano, destacando el centroamericano, observándose una masificación de la migración internacional en la región. Asimismo, revisa los factores económicos que provocan esta migración centroamericana y las características de la misma en tránsito por México a partir de 2018, derivada de la crisis económica que condujo a un cuestionamiento a la democracia latinoamericana y en específico la centroamericana.

Finalmente, el dossier que tiene en sus manos exhibe una pluralidad de temas ligados a la dimensión política de la migración que esperamos abran el debate al respecto en las distintas instancias académicas.

## BIBLIOGRAFÍA

Calderón, Leticia y Jesús Martínez. 2002. *La Dimensión Política de la Migración Mexicana*. México: Instituto Mora.